



## 安全理事会

Distr.: General  
12 October 2021  
Chinese  
Original: English

## 中非共和国

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 安全理事会第 2552(2020)号决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延长至 2021 年 11 月 15 日,并要求秘书长每四个月报告一次执行情况。本报告介绍自 2021 年 6 月 16 日秘书长上一次报告(S/2021/571)以来中非共和国的主要事态发展以及经第 2566(2021)号决议授权增援中非稳定团的最新情况。

## 二. 政治局势

2. 新政府的成立为筹备举行“共和国对话”的进程带来了一些势头。大湖区问题国际会议通过了一项中非共和国和平联合路线图,其中参与方呼吁进行包容各方的对话,以支持《中非共和国和平与和解政治协议》,并敦促政府宣布停火。持续紧张的政治局势和不断开展的军事行动导致了更深的人道主义危机和严重侵犯人权行为,在此背景下,和平进程仍然取得了逐步进展。

## 政治事态发展

3. 总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉于 6 月 23 日组建了新政府。新政府由 32 名部长组成,包括 3 名国务部长、28 名部长和 1 名部长级代表,其中至少有 20 人是执政党“团结一心运动”的成员或与该党关系密切。有 7 名政府部长是女性,占 21.9%,高于上届政府的 14.7%,但仍低于性别均等法规定的 35%的配额。有 6 名部长来自已放弃暴力并签署了《和平与和解政治协议》的武装团体,2 名来自民间社会,2 名曾是总统候选人。

4. 6 月 30 日,图瓦德拉总统设立了一个共和国对话组织委员会,该委员会于 9 月 1 日就职。政治反对派、武装团体和民间社会批评该委员会的组成,因为公共当局和与执政党有关系的人占比居高。7 月 22 日,总统修改了委员会的组成,将



成员从 24 人增加到 29 人，包括 3 名女性，并为各政党和民间社会增加了席位。爱国者变革联盟所属武装团体仍然被排除在组织委员会之外。

5. 6 月 29 日，宪法法院宣布了 5 月 23 日立法选举的最后结果。7 月 25 日，在七个选区举行了剩余的立法选举，投票率约为 60%。法院于 8 月 30 日宣布了最后结果，结束了所有选区的立法选举周期，国民议会的 140 个席位全部得到填补，其中包括 18 名女性，而上届立法机构只有 12 名女性。执政党“团结一心运动”获得相对多数(41 席)，其次是独立人士(35 席)(其中许多人与“团结一心运动”结盟)、劳动党(10 席)和其他 22 个党派的代表(54 席)。10 月 1 日，国民议会启动了第七届立法机构第二届常会。

6. 8 月 12 日，宪法法院撤销了当选的反对党“希望之路”成员、前国民议会议长阿卜杜·卡里姆·梅卡苏瓦的议员身份，而宣布得票第二的执政党“团结一心运动”成员 Ibrahim Ould Alhissene Algoni 当选。法院认定梅卡苏瓦没有资格参加选举，因为他参与了爱国者变革联盟，正如 2021 年 1 月对他发出的起诉通知中所指称的。8 月 15 日，梅卡苏瓦离开了中非共和国。政治反对派成员谴责法院的裁决，指称政府利用法院试图压制政治异见。9 月 20 日，审计法院作出判决，驳回对梅卡苏瓦的腐败指控，而这些指控是 2018 年 9 月解除他的国民议会议长职务的依据。

7. 9 月 16 日，包括图瓦德拉总统在内的大湖区问题国际会议国家元首和政府首脑在罗安达举行了一次关于中非共和国局势的小型峰会。各国元首和政府首脑通过了一项重振和平进程的路线图，特别是吁请政府宣布停火，并重申大湖区问题国际会议国家元首和政府首脑将继续与各武装团体领导人进行协商，推动实现彻底放弃暴力。

### 《政治协议》执行情况

8. 在执行《政治协议》方面取得的进展仍然有限，因关注重点是共和国对话筹备工作和大湖区问题国际会议的倡议。政府任命了一名负责复员、解除武装、重返社会和遣返方案及监测《协议》执行情况国务部长，这是政府在 2 月对《政治协议》进行评估后提出的建议之一。《政治协议》执行监测委员会于 8 月 2 日举行了第十一次会议，这也是自 4 月 16 日该委员会确认评估建议以来的第一次会议。

9. 在本报告所述期间，由于财政困难，加上国家武装部队以及双边部署的安全人员及其他安全人员的军事行动，爱国者变革联盟受到削弱。

10. 武装团体争取中非和平联盟在执行《政治协议》的问题上仍然存在内部分歧。9 月 11 日，该团体领导人 Ali Darassa 重申该团体对《政治协议》的承诺，并宣布他打算退出爱国者变革联盟。在这一宣布之后，该团体“异见”派的协调人 Hamadou Tanga “将军”致函负责复员、解除武装、重返社会和遣返方案及监测《协议》执行情况国务部长，宣布成立与 Ali Darassa 脱离关系的该团体“异见”派，并请求将 300 名该团体“异见”分子纳入复员、解除武装、重返社会和遣返进程。

11. 9月27日至29日，国际信仰组织圣艾智德团体召集各政党、民间社会和宗教派别，讨论共和国对话并提出建议。会议产生了“罗马宣言”，其中主张确保对话的包容性、宣布停火并为开展对话创造有利条件。

12. 为保障特别混合安全部队的运作继续作出了努力。通过一个由欧洲联盟资助的项目，这些部队人员在布阿尔和保瓦营地的生活条件得到了改善。在编写本报告时，这些部队在布阿尔有269人，在保瓦有206人，包括前武装团体成员以及国防部队和国内安全部队人员。与政府延迟付薪以及指挥和控制不力有关的挑战依然存在。

13. 在执行《协议》关于社会经济的条款方面，国家恢复与建设和平计划联合执行委员会继续加强国家发展计划与《政治协议》之间的联系，由规划和经济部与联合国国家工作队和世界银行合作制定一个综合办法，以加强协同作用，确定优先考虑的标准，并为和平红利的战略部署进行准备。在世界银行支持下开发的KoBo工具箱自2021年4月起全面投入使用，可以实时监测国家恢复与建设和平计划相关项目的实施情况，包括和平红利的交付。

## 选举筹备工作

14. 9月14日，总理主持召开了关于选举的战略委员会会议。通过了市政和地区选举以及1988年以来第一次参议员选举的新选举日程。地方选举定于2022年9月11日举行。选民登记定于2022年1月2日至4月30日进行，以便境内流离失所者、回返难民和新成年人能够参与。

15. 组织地方选举需要调动约1 000万美元的资金。9月2日，政府宣布将为定于2021年10月至12月进行的选举摸底工作支付40万美元。政府承诺从2022年国家预算中向国家选举管理局供资270万美元。目前正在与中非共和国的伙伴一起努力调动其余所需资源。

16. 中非稳定团和联合国国家工作队共同努力，支持妇女作为选民和候选人参与选举的所有各阶段，这有助于增加妇女在新议会中的任职人数。然而，选举进程证实，各种社会文化障碍，包括性别偏见、缺乏政治意愿以及日益恶化的安全局势，仍在阻碍妇女充分、平等和有意义地参与政治生活。

## 地方对话与和解

17. 7月16日，中非稳定团主持召开了一次与利益攸关方的协商会议，以评估地方和平与和解委员会。截至2021年6月底，这些委员会的成员中妇女占30%，高于2020年的21.4%。截至10月1日，人道主义行动与民族和解部已建立52个地方和平与和解委员会，其中14个委员会得到中非稳定团提供的财政支持。

18. 中非稳定团与联合国国家工作队合作，继续支持预防和解决地方冲突。6月，联合国粮食及农业组织通过与中非稳定团和国际移民组织合作建立的畜牧季移管理系统报告说，农民与牧民的冲突与前一年相比减少了19%，社区对畜牧季移动态的看法改善了30%，据信这是增加农民和牧民之间对话的直接成果。

19. 继 5 月 17 日前塞雷卡战斗人员在纳纳-格雷比济省 Grevai 发动袭击后, 6 月 20 日至 23 日, 在中非稳定团支持下, 在该地区部署了一个当地调解小组, 以防止班达人与曼贾人之间发生部族间暴力。通过中非稳定团的方案基金, 实施了一项促进部族间和平共处的综合行动计划。

### 三. 安全局势

20. 安全局势仍然岌岌可危, 特别是在该国西部和中部。国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员继续对武装团体发动进攻, 而武装团体则袭击国家安全部队和平民, 造成民众流离失所和部族间紧张关系。此外, 在军事进攻期间失去西北部和东南部据点的一些武装团体试图夺回这些据点, 在此过程中对平民实施了暴力。紧急状态实施六个月后于 8 月 5 日结束。

21. 截至 10 月 1 日, 记录了 559 起违反《政治协议》的安全事件, 多于上一次报告所述期间的 495 起。违反事件中有 380 起涉及侵害平民, 其次是涉及非法军事活动(74 起)、限制行动(64 起)以及阻挠国家机构、人道主义组织或联合国(41 起)。报告的这些违反行为大部分据称是国防部队和国内安全部队所为(244 起), 多于上一次报告所述期间的 78 起, 其次是争取中非和平联盟(110 起)、回归、索回和复原组织(90 起)、“反砍刀”组织(49 起)、中非复兴人民阵线(36 起)、中非爱国运动(17 起)和革命与正义组织/萨约派(3 起)。

22. 自 2 月以来, 国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员增加了在三个主要贸易走廊中的两个走廊(西部和北部)的存在, 以便在 10 月的畜牧转场季节控制迁移。他们在东北贸易走廊的存在有限, 因此该地区自 8 月以来出现了更多外国武装人员。

23. 在西部, 回归、索回和复原组织与国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员之间的对抗, 导致平民遭受虐待, 许多人流离失所。该团体在与喀麦隆接壤的边界附近维持据点和流动人员, 采用打了就跑的战术以避免对抗, 特别是在纳纳-曼贝雷省和瓦姆-彭代省。该团体开始袭击国防部队的阵地, 主要是在没有双边部署的安全人员及其他安全人员的地区, 例如在瓦姆-彭代省 Mann 地区, 据称他们安放爆炸装置, 造成平民伤亡。8 月 25 日, 在 Ndim 附近和 Bowara 发生两起涉及爆炸装置的事件, 两名摩托车手丧生。回归、索回和复原组织继续在来自喀麦隆的主要补给线上实施敌对行动, 包括袭击由国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员护送的商业车队, 例如 9 月 1 日在纳纳-曼贝雷省 Douala Elevage 附近。

24. 由于雨季影响了中非稳定团的机动能力, 也影响了国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员的机动能力, 争取中非和平联盟因此重新获得了他们在 2 月失去的势头。在中部地区, 6 月, 争取中非和平联盟与得到双边部署的安全人员及其他安全人员支持的国防部队在下科托省和瓦卡省再度发生战斗。6 月 28 日, 估计有 300 名争取中非和平联盟战斗人员袭击了国防部队在下科托省阿林道的阵地, 导致国防部队撤出营地, 并引发了民众流离失所。6 月 29 日, 在与中非稳定

团交火、随后国家武装部队和其他安全人员抵达后，争取中非和平联盟撤出了他们在阿林道的基地；据报 3 名宪兵和 2 名平民在冲突中丧生。

25. 在东部，6 月 26 日，一群身份不明的武装人员袭击了上姆博穆省奥博镇多个地点，包括宪兵驻地、国防部队营地和中非稳定团基地。随后发生激烈交火，导致一名儿童和一名国防部队士兵死亡，一名维和人员受伤。

26. 6 月，内政公安部长发起了主题为“人人享有安全”和“自愿解除武装”的倡议，目的是改善班吉的安全局势。然而，与上一次报告所述期间相比，班吉第三区和第五区的不安全状况有所加剧；扰民事件从 693 起增加到 714 起。

27. 7 月 5 日，在上科托省布里亚，一名国防部队当地支队指挥官在中非稳定团基地内寻求避难。一支由国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员组成的车队要求移交这名指挥官，并威胁要强行进入基地。他们封锁了入口，并试图搜查中非稳定团的车辆。中非稳定团在收到政府的正式请求后，将该指挥官移交给了国家当局。

28. 7 月 6 日，在纳纳-曼贝雷省加鲁阿布莱边境检查站，喀麦隆当局向中非共和国政府移交了据报在选举危机期间逃往喀麦隆的 61 名中非共和国士兵。喀麦隆当局还归还了从这些士兵手中收缴的 52 支 AK-47 步枪、4 枚火箭榴弹和弹药。

#### 四. 区域参与

29. 图瓦德拉总统与中非国家经济共同体、大湖区问题国际会议等区域组织积极接触，以调动对和平进程的区域支持，并加强邻国之间的双边合作。7 月 12 日，图瓦德拉总统在罗安达与安哥拉总统若昂-洛伦索进行沟通，讨论了解除武器禁运的问题。8 月 27 日，政府与卢旺达签署了农业、自然资源和能源领域的若干双边合作协定。

#### 五. 人道主义状况

30. 武装暴力和冲突、流离失所、广泛发生的侵犯人权和违反国际人道法行为增多，继续对人道主义状况和援助有需要的民众造成负面影响。总共约有 310 万人（即 63% 的人口）需要人道主义援助和保护，其中 220 万人亟需援助和保护。

31. 2021 年前 9 个月，记录了 342 起针对人道主义行为者的安全事件，而 2020 年同期记录为 304 起。本报告所述期间，有 3 名人道主义工作者在执行任务时被杀身亡，其中一人是在执行外地任务时被爆炸装置炸死，另有 23 人受伤。在这些事件中，抢劫、入室行窃、威胁和袭击占 55%，其余 45% 是阻碍交付援助。

32. 截至 10 月 1 日，根据 2021 年人道主义应急计划向 184 万人提供救生援助所需的 4.448 亿美元资金已筹集到 60.4%，仍有资金缺口 1.763 亿美元。人道主义界向 140 万人提供了多部门援助和服务。

33. 根据国家当局提供的数据，截至 10 月 1 日，已有 65 000 多人得到 2019 冠状病毒病(COVID-19)检测，11 432 人检测结果呈阳性，其中 100 人死亡。由于检测有限，官方数字不能完全反映疫情的影响。截至 10 月 1 日，已有逾 140 492 名中非共和国国民接种 COVID-19 疫苗。在联合国机构和伙伴的支持下，政府疫苗接种运动的第二阶段正在进行中，7 月份通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)倡议和双边合作收到了超过 37.2 万剂新疫苗。

## 六. 保护平民

34. 国防部队和国内安全部队在双边部署的安全人员及其他安全人员的协助下开展的军事行动仍在加剧保护方面的关切。中非稳定团加强了巡逻并与政府进行对话，以应对全国各地保护方面的挑战。根据第 2566(2021)号决议，中非稳定团继续调整在主要热点地区的足迹，同时加强为保护平民作出有力反应的能力。

35. 8 月 20 日至 26 日，中非稳定团在下科托省阿林道部署了一个联合保护小组，以评估稳定团的预警机制，促使当地利益攸关方参与，并确定如何改善稳定团与国家部队和安全部队之间的协调。在根据第 2566(2021)号决议为中非稳定团在卡加班多罗的建制警察部队部署了更多人员后，稳定团增加了在巴坦加福的存在，以保护流离失所者营地的平民。

36. 中非稳定团加强了社区警报网络的效力，为 1 886 名志愿人员(包括 834 名女性)提供了 71 次复习培训班。截至 2021 年 6 月底，由至少 30%女性组成的社区警报网络自 2020 年 6 月以来增加了 6%。振兴这些网络以及部队采取积极主动的预防行动，对于稳定团减轻保护方面威胁的能力至关重要。

## 七. 扩展国家权力和法治

37. 截至 10 月 1 日，174 名地方官员(省长、市长、省秘书长和市秘书)中有 134 人在首都以外的岗位上，占有已任命的地方人员的 77%。已任命的地方人员的部署继续增加。政府没有采取措施维持他们在这些地区的驻任，这仍然是持续缺勤状况的原因之一。总理办公厅在中非稳定团的支持下，正在制定一个问责机制，以解决缺勤问题，并特别关注司法系统的重新部署。

### 安全部门改革

38. 8 月 18 日，由国家元首主持的复员、解除武装、重返社会和遣返及安全部门改革和民族和解战略委员会核可了国家安全部门改革战略审查提出的建议，即重点对安全部门进行治理、民主控制和协调。该委员会还批准在 2021 年底以前制定新的国家安全部门改革路线图，包括更新国家安全政策，并在 2022 年 1 月以前修订国家安全部门改革战略。

39. 9 月 23 日和 24 日，国家当局在中非稳定团的支持下，首次与水力部、森林部、海关、国家警察、国家宪兵、国防部和司法部的中央监察局和总监察局以及主要国家监督机构组织了一次务虚会。会议旨在确定改善安全部门治理的方法。

## 国家武装部队和国内安全部队

40. 截至 10 月 1 日，除了下科托地区因通行困难造成障碍，在全国各地部署了国内安全部队 6 199 人，其中包括 2 902 名警察(779 名女性)和 3 297 名宪兵(515 名女性)。在中非稳定团和联合国开发计划署(开发署)支持下，对 203 名警察和宪兵(42 名女性)进行了社区警务培训，对 72 名警察和宪兵(17 名女性)进行了持证司法警察培训。8 月 25 日和 31 日，657 名警察(187 名女性)和 651 名宪兵(165 名女性)分别从各学院毕业。

41. 截至 10 月 1 日，欧洲联盟培训团完成了对 2 965 名学员的培训和教育，其中 1 635 人是新兵。主要培训工作集中在新成立的第 7 本土步兵营和特种部队营。

42. 中非稳定团与国家当局一起对班吉的武器弹药储存设施进行了 8 次质量保证考察。截至 10 月 1 日，稳定团在布阿尔和布阿利为 389 名联合国和人道主义界人员举办了爆炸物认识培训，并为 1 437 名居民(包括 523 名妇女和 726 名儿童)举办了爆炸物风险认识讲座。

## 解除武装、复员、重返社会和遣返

43. 国家当局恢复了关于解除武装、复员、重返社会和遣返问题的战略讨论，包括 8 月 12 日就该问题举行的协商监测委员会会议。在 8 月 18 日举行的关于解除武装、复员、重返社会和遣返方案、安全部门改革以及民族和解问题的会议上，图瓦德拉总统告知，正式脱离爱国者变革联盟的武装团体成员将有资格参加国家方案。

44. 作为负责解除武装、复员、重返社会和遣返方案及监测《协议》执行情况国务部长设立的工作组的一部分，中非稳定团支持开展了一项摸底工作，以了解在该国活动的武装团体的最新情况，并协助规划即将开展的解除武装、复员、重返社会和遣返活动。9 月 23 日至 25 日，在中非稳定团的支持下，国家解除武装、复员和重返社会方案在班吉解除了 50 名战斗人员的武装并使其复员，其中包括 6 名女性。

45. 在全国范围内继续开展了减少社区暴力活动，以减轻青年被招募加入武装团体的风险，并促进地方和解和融合方面的努力。截至 10 月 1 日，总共登记了 3 872 名受益者(包括 1 551 名女性)，收缴了 1 393 件手工自制武器、63 件战争武器、143 发弹药和 20 枚未爆弹药。在班吉 PK5 街区，2020-2021 年减少社区暴力项目已于 6 月底以前完成，受益者有 1 100 人，其中主要是自封防卫团体的前成员。

## 司法和法治

46. 自上一次报告所述期间以来，该国运作中的一审法院和上诉法院的数量从 57%增加到 67%。稳定团与开发署合作，支持国家行政和司法学院为征聘 100 名新司法人员开展外联工作。这一外联活动的重点是鼓励班吉以外的候选人、特别是女性参与选拔过程。

47. 7 月 26 日至 30 日，班吉军事法庭举行了第二次听讯。听审了 14 个案件，其中 6 名被告获判无罪，20 名被告被认定犯有违反《军法》的罪行，获判 10 年以

下刑期。9月22日至10月1日，军事法庭在班吉举行了第一次刑事庭审。7名被告被认定犯有违反《军法》的罪行，获判10年以上刑期，但3名被告因有罪行减轻情节，其刑期减为3至5年。

48. 6月1日至10月1日，中非稳定团采用包括紧急临时措施在内的手段，向班吉的国家当局移交了36名因涉嫌犯有各种刑事罪行而被捕的人。目前共有28项针对袭击维和人员事件的调查正在进行中。

49. 6月1日至10月1日，全国13所监狱中有10所开放，其余3所因当地安全状况仍然关闭。6月30日，146名新聘人员从国家行政和司法学院毕业，成为监狱文职人员。这些人员尚待国家当局将其纳入公职人员之列，以加强国家惩戒能力和改善监狱安全。8月27日，150名监狱文职新学员完成了初步培训。

50. 特别刑事法院的特别检察官办公室又启动了三项初步调查。8月25日，图瓦德拉总统任命了法院的2名国际上诉分庭法官。9月10日，特别刑事法院对“反砍刀”组织领导人欧仁·巴雷·恩盖科塞进行了第一次听讯，指控他于2009年至2010年在博森贝莱犯下危害人类罪。他于9月22日还押候审。他被列于安全理事会个人制裁名单，9月4日在班吉被宪兵部队逮捕。

## 八. 人权和打击有罪不罚现象

51. 6月1日至10月1日期间，中非稳定团记录了409起据称和经证实的侵犯和践踏人权以及违反国际人道法事件。这些事件影响到938名受害者(511名男子、174名平民、87名妇女、34名女童、71组集体受害者、47名男童和14名身份不明的儿童)，并造成228名平民因冲突相关事件而死亡。自上一次报告所述期间以来，事件数量增加了18.89%，受害者人数增加了49.36%。稳定团记录的最严重的侵权行为包括在瓦姆省博桑戈阿地区发生的法外处决，据称是双边部署的安全人员及其他安全人员所为。在瓦卡省班巴里，国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员对据称与武装团体合作的人进行逮捕，这对穆斯林和富拉尼人等宗教和族裔少数群体以及境内流离失所者等弱势社区造成尤其严重的影响。8月，至少有17名穆斯林和富拉尼人被国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员逮捕，因他们涉嫌在上科托、曼贝雷-卡代、姆博穆、纳纳-曼贝雷和瓦姆-彭代各省与武装团体合作。他们被转移到班吉，目前被拘留在那里。

52. 经记录的践踏人权行为(包括杀害平民)有42.54%据称是签署了《政治协议》的武装团体所为。这些团体参与了174起事件，影响到418名受害者(51.55%是妇女)，其中至少有146起事件是爱国者变革联盟所属武装团体所为，影响到377名受害者。

53. 中非稳定团记录了233起据称由国家部队和双边部署的安全人员及其他安全人员犯下的侵犯和践踏人权事件，这些事件影响到518名受害者，与上一次报告所述期间相比，分别增加了66.42%和108.03%。双边部署的安全人员及其他安全人员据称对78起侵犯人权和违反国际人道法的事件负有责任，这些事件影响到229名受害者。



54. 得到双边部署的安全人员及其他安全人员协助的国防部队与武装团体发生冲突，导致 176 名平民死亡，与上一期间的 82 人相比，增加了 46.59%。中非稳定团的调查显示，大多数平民死亡仍然是由于国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员不加区分、不相称和过度使用武力所致。

55. 拘留条件仍然极差，特别是在国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员的营地。据中非稳定团记录，被逮捕和拘留者被暂时关押在一个坑里，直至转移到班吉的拘留中心。

56. 8 月 4 日，中非稳定团和联合国人权事务高级专员办事处发布了一份联合报告，介绍与总统选举和立法选举有关的侵犯人权情况。这份报告涵盖 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间，详细列举了 526 起践踏和侵犯人权及违反国际人道法的事件，这些事件影响到全国各地至少 1 221 名受害者，其中包括 144 名平民(16 名妇女)。10 月 1 日，司法部长宣布，5 月 4 日为调查关于国家安全部队和双边部署的安全人员及其他安全人员侵犯人权的指控而设立的特别调查委员会已向政府提交报告。此外，9 月 2 日，司法部长设立了一个信息共享论坛，目的是与中非稳定团合作，预防和应对侵犯人权事件。由于该国境内使用雇佣军现象日益引起关切，政府表示打算批准《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》和其他相关文书。

57. 中非稳定团继续执行联合国人权尽职政策。鉴于有报告称国家安全部队人员侵犯人权，稳定团采取了进一步减轻风险的措施，包括针对国家安全部队犯下的侵犯行为，于 6 月 22 日暂停向这些部队提供燃料。

### 过渡期正义

58. 真相、正义、赔偿与和解委员会的 11 名成员(包括 5 名女性)于 7 月 2 日在国家当局主持下宣誓就职。委员会的理事会成员于 7 月 16 日选出，包括一名女主席，两名副主席。为支持委员会的工作，开发署和中非稳定团在 8 月和 9 月举行了一系列战略规划和培训务虚会，并为其提供设备。

### 与冲突有关的性暴力

59. 6 月 1 日至 10 月 1 日期间，中非稳定团收到涉及 118 起与冲突有关的性暴力事件的指控，其中大部分是强奸指控，这些事件影响到至少 154 名幸存者(87 名妇女、67 名女童)。其中 15 起已得到核实，但由于安全形势严峻和难以进入偏远地区，全面调查工作仍受到阻碍。武装团体成员据称对 94 起事件负有责任；7 起事件系国防部队和国内安全部队所为；9 起事件系双边部署的安全人员及其他安全人员所为。

60. 中非稳定团继续在各省支持性暴力受害者和证人非正式国家保护网络。在班吉，中非稳定团支持一个由国家非政府组织运营的安全之家，为性暴力受害者提供临时保护。中非稳定团和联合国国家工作队于 7 月成立了一个综合工作组，采取以幸存者/受害者为中心的办法，在卫生、司法以及社会心理和社会经济支助等领域向幸存者提供援助。

## 儿童与武装冲突

61. 6月1日至10月1日期间,国家监测和报告任务组核对了282起影响到241名儿童(80名女童、161名男童)的严重侵犯人权事件。这些侵犯和虐待行为的施害者包括:武装团体(207起)、双边部署的安全人员及其他安全人员(24起)、国防部队(19起)、联合部署的国防部队和双边部署的安全人员及其他安全人员(13起);不明身份武装人员(19起)。侵犯和虐待行为包括性暴力(52起)、杀害和致残(24起)以及袭击学校(6起)和医院(7起)。10所学校新近被用于军事目的。

62. 通过与武装团体进行对话,上科托省有131名儿童(116名男童、15名女童)脱离中非复兴人民阵线(89人)和争取中非和平联盟(42人),瓦卡加省有3名儿童(1名男童、2名女童)脱离中非复兴人民阵线。

## 九. 经济状况

63. 世界银行8月4日发布的《中非共和国经济最新动态》预测,由于COVID-19和安全形势的影响,该国将在2021年陷入衰退,预计国内生产总值增长率为负0.6%。由于安全形势动荡、粮食不安全和获得基本公共服务的机会有限,预计2021-2024年期间将有340万中非人生活在极端贫困中。经修订的《2021年财政法》预计,国家资源总额将减少9.1%,其中外部预算支助将减少60.5%。由于暂停1000多万欧元的双边预算支助,财政状况预计将进一步恶化。国际货币基金组织制定了一项为期七个月的工作人员监测的规划,以应对社会经济挑战,并推动于2022年恢复中期信贷机制。

64. 国民议会于8月12日至26日举行了一次特别会议,其间通过了政府方案和2021年订正预算。该方案包括3个支柱:促进包容性社会、建设开放和有竞争力的经济、改善公共服务和社会发展。杜阿拉-班吉走廊封锁严重影响了税收,导致预期收入短缺880万美元,并可能出现流动性危机。

## 十. 联合国中非共和国多层次综合稳定团

### 军事部分

65. 截至10月1日,中非稳定团军事部分14400人的核定兵力已部署11711人(5.73%为女性),其中包括355名参谋(74名女性)和147名军事观察员(41名女性)。

66. 安全理事会第2566(2021)号决议授权增加至多2750名军事人员,依照该决议,截至10月1日共部署了413名部队人员,具体如下:(a)1个步兵营的先遣部队(300人)、工兵连63人和15名部队宪兵;(b)52名参谋。

67. 第二阶段增援的规划和准备工作正在进行中,具体如下:(a)部署步兵营的其余人员(450人),以确保主要补给道路的安全;(b)在班加苏、布阿尔和恩代莱部署3支快速反应部队(540人);(c)在卡诺增加一个步兵连(150人),在姆拜基部署一个轻型营(450人);(d)增加工程能力(250人)和医疗能力(二级医院);(e)部署48名参谋。预计今年年底前共有75%的增援部队到位。

68. 目前维和能力准备系统中没有空对地瞄准和移动无人驾驶载具资产，用以加强行动、情报、监视和侦察能力。考虑到该国的安全形势以及稳定团优先授权任务的执行情况，将继续开展组建工作，同时不断审查部署这些资产的持续需求。

69. 部队将调整布局，以与国防计划更加一致，更好地应对该国的安全动态。部队将扩大在主要热点或关键地区之内、周边或附近的足迹，同时通过其空中和地面能力提供的各种选择，保持以足够的机动性快速到达偏远地区的能力。

## 警察部分

70. 截至 10 月 1 日，中非稳定团警察部分 3 020 人的核定警力已部署 2 263 人(13.65%为女性)，包括部署在 11 支建制警察部队和 1 支保护支助分队中的 466 名单派警察(112 名女性)和 1 797 名警务人员(197 名女性)。

71. 依照第 2566(2021)号决议，授权增加 940 名警务人员的第一阶段已经执行。迄今共部署了 129 名警察：(a) 为部署在班巴里、布阿尔和卡加班多罗的 3 支建制警察部队增派 120 人；(b) 在该国各地部署 70 名单派警察。第二阶段的目标是在年底前完成如下部署：(a) 为布阿尔、贝贝拉蒂和布里亚的建制警察部队分别增派 40 人；(b) 向班加苏、巴坦加福和恩代莱派出 3 支建制警察部队(540 人)；(c) 在该国各地部署 71 名单派警察。

72. 通过增加警力，将把警察部分的足迹扩展到巴坦加福、姆拜基、莫巴伊、诺拉和锡布。通过在班加苏、巴坦加福和恩代莱部署新的建制警察部队，并增援这些地区的现有部队，将使警察部分能够与中非稳定团部队和其他部分协调调整布局，以改进早期预警和任务执行情况。

## 文职人员

73. 截至 10 月 1 日，中非稳定团有 1 480 名文职人员(26%为女性)，包括 265 名联合国志愿人员和 110 名政府提供的教化人员。文职人员部署人数占 1 648 个核定职位的 90%。

## 部队地位协定

74. 6 月 1 日至 10 月 1 日期间，中非稳定团记录了 41 起违反联合国与政府之间部队地位协定的事件，涉及国防部队成员、双边部署的安全人员和其他安全人员。在本报告所述期间，严重违规事件继续发生，包括妨碍中非稳定团巡逻队行动自由、逮捕或拘留工作人员、威胁联合国人员以及企图搜查中非稳定团的车辆和联合国人员居所。中非稳定团已提请图瓦德拉总统和政府高级官员注意这些违规行为，并继续向政府进行宣传并与其接触。8 月 12 日，中非稳定团致函总理，讨论 2021 年 2 月至 8 月 6 日期间发生的 52 起事件和 4 起尚未解决的以往案件。截至 8 月 25 日，已恢复由政府牵头的政府与稳定团之间的部队地位协定会议。

## 联合国人员的安全和安保

75. 6 月 1 日至 10 月 1 日期间记录了 181 起涉及联合国人员的安全事件。4 名工作人员死亡：2 人死于疾病，1 人死于居所发生的武装袭击，1 人死于道路交通事故

故。发生了 51 起道路交通事故，9 名工作人员受伤；7 次敌对袭击；18 起由国防部队人员实施的道路骚扰事件；9 起由国内安全部队实施的逮捕事件，其中涉及一些联合国人员被双边部署的部队和其他安全人员暂时拘留。国防部队和国内安全部队在没有事先通知稳定团的情况下，在紧急状态下搜查了 4 名工作人员在班吉和 1 名工作人员在博桑戈阿的居所。发生了 11 次联合国人员医疗后送。由于安全风险(包括爆炸物威胁增多)和 COVID-19 预防措施，中非稳定团人员行动继续受限。

76. 社交媒体上针对联合国和中非稳定团、国际社会成员以及民间社会和反对派的协调散播虚假信息运动继续散布仇恨言论并煽动暴力，主要是支持执政党的平台和个人所为。虚假信息和煽动运动尤其针对来自穆斯林占多数的国家的中非稳定团军事特遣队，其中包括与武装团体相勾结的指控。

77. 截至 10 月 1 日，中非稳定团记录了 858 例 COVID-19 确诊病例，自疫情开始以来康复 823 例、后送 39 例、死亡 9 例。联合国各机构、基金和方案共记录了 187 例病例，其中康复 185 例、后送 7 例、死亡 2 例。中非稳定团继续按照联合国 COVID-19 疫苗自愿接种方案，支持联合国人员和符合条件的国际非政府组织人员接种 COVID-19 疫苗。第二批联合国疫苗接种工作于 9 月 27 日至 10 月 8 日进行。截至 10 月 1 日，已有 7 350 名中非稳定团人员通过该方案完全接种疫苗。在完全接种疫苗的中非稳定团人员中，特遣队军警人员所占比例最高(80%)。稳定团继续为联合国人员提供聚合酶链反应和快速抗原检测，以快速查明和隔离病例。由于增加了检测机会、继续坚持预防措施和接种疫苗，稳定团的 COVID-19 病例数量显著减少。

78. 中非稳定团继续执行改善联合国维和人员安全的行动计划。这包括以下措施：修订和加强应急规划；增加安全规划；使用情报、监视和侦察来监控道路通行情况；改进驻地安全措施。

### **性剥削和性虐待等严重不当行为**

79. 6 月 1 日至 8 月 31 日期间，报告了 10 项涉及军警人员的性剥削和性虐待指控，其中 3 项与据称发生在 2021 年的 1 起事件有关，其余指控与前几年发生的事件有关。虽然安全形势不利以及服务有限继续阻碍受害者援助工作，但新确认的受害者仍被转介给服务提供者，以向其提供援助和支持。2021 年 6 月部署了一名全职受害人权利高级干事，这有助于提高受害者支持和援助的质量和及时性。

80. 9 月 14 日，联合国决定从中非稳定团遣返一支军事特遣队，原因是关于据报 2020 年和 2021 年在阿林道发生的性剥削和性虐待行为的严重指控，以及部队派遣国对当前和过去的指控未采取行动。有关当局于 9 月 19 日部署了一个国家调查小组，以便与内部监督事务厅联合进行调查。中非稳定团向该地派遣了一个快速反应小组，以评估情况，制定风险管理措施，并向社区宣传如何报告性剥削和性虐待事件。稳定团根据联合国关于支持性剥削和性虐待受害者的政策，将受害者转介给人道主义合作伙伴，以向其提供医疗、社会心理和保护援助。2021 年 9

月 24 日总共遣返了 410 名部队人员；剩余的 40 人将协助遣返特遣队所属装备，计划于年底以前进行装备遣返。

81. 中非稳定团继续通过电台和短信开展打击性剥削和性虐待行为的外联运动，让农村地区妇女、青年团体和境内流离失所者参与其中。稳定团还努力推广关于性剥削和性虐待预防和报告机制的宣传活动，与社区投诉机制和部署在中西部地区的两支军事特遣队联合开展这些活动。

### 支助方面的考量

82. 中非稳定团继续改进环保做法，减少环境足迹。科隆戈垃圾填埋场的修复工作仍在继续，稳定团于 9 月 7 日收到 15 个焚烧炉，用于常规固体废物管理。班吉、比劳和保瓦正在安装生物医学焚烧炉。中非稳定团除了正在班吉的两个基地安装一整套太阳能系统外，还开始在 PK11 地点安装光伏系统。此外，截至 10 月 1 日，中非稳定团班吉房舍 90% 的安全灯已更换为发光二极管灯。

### 以行动促维和与业绩优化

83. 尽管 COVID-19 疫情带来了相关挑战，中非稳定团仍提高了预警和信息共享能力。稳定团还在 11 个外地办事处进行桌面演练，加强危机防范和改善沟通。

84. 自 6 月以来，在 12 支建制警察部队举行了 15 次考绩和评价会议。11 支部队在任务授权、指挥与控制、保护平民、培训、福利和医疗保健等方面被评为令人满意，1 支部队因装备不足而被评为欠满意，相关派遣国正在解决这一问题。中非稳定团警察部分审查和纠正了已查明的安全漏洞，并为建制警察部队人员制定了基地防御、消防和疏散计划演习计划。

85. 稳定团使用全面规划和业绩评估系统进行考绩，并评价稳定团在 2021 年 4 月至 9 月期间的影响。这项工作为加强关键领域的影响提出了建议，包括支持推进《政治协议》、信息共享、协调和战略指导。

## 十一. 财务方面的考量

86. 大会在 2021 年 6 月 30 日第 75/298 号决议中批款 10.366 亿美元，作为稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2021 年 9 月 27 日，中非稳定团特别账户的未缴摊款为 3.299 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 32.64 亿美元。按照季度付款时间表，部队人员和建制警察部队人员费用以及特遣队所属装备费用已偿还至 2021 年 6 月 30 日。

## 十二. 意见

87. 8 月份立法选举周期的结束标志着中非共和国脆弱的民主制度实现了一个重要的里程碑。我向行使投票权、从而为维护宪法秩序作出贡献的公民致敬。现在，中非政府和机构特别是民选官员应该加倍努力，满足他们所服务的人民的期望——人民期望终止持续冲突、结束流离失所、消除针对宗教和族裔少数群体的虐待

行为以及性暴力，并期望积极参与 2015 年班吉论坛承诺的建设和平进程。任何军事解决方案都不能保持和平。继 2019 年《政治协议》之后，大湖区问题国际会议呼吁政府宣布停火。我重申这一呼吁，鼓励政府继续致力于政治解决危机，同时加倍努力消除冲突根源。

88. 我欢迎大湖区问题国际会议路线图的通过，该路线图为在区域支持下重振和平进程，特别是执行 2019 年《政治协议》指明了前进方向。我吁请区域伙伴采取协调一致的办法，确保所有努力完全一致地支持《政治协议》。我敦促政府和武装团体迅速采取切实行动，有效执行该路线图，首先是宣布停火，并促请所有行为体立即停止敌对行动。所有行为体应该继续将《协议》作为解决该国冲突的框架。

89. 我欢迎总统邀请爱国者变革联盟战斗人员解除武装并重新加入《协议》的执行机制，这些机制为少数群体、妇女和青年提供了真正对话的空间，特别是在地方一级。我鼓励政府继续努力执行全面的解除武装、复员、重返社会和遣返进程，最终促成武装团体解散。

90. 虽然共和国对话的筹备工作仍在继续，令人鼓舞，但我重申，只有真正包容各方、让合理诉求得到倾听并采取行动加以解决、让所有利益攸关方特别是妇女和青年(包括居住在班吉以外的利益攸关方)都得以发声，对话才能取得成功。我希望筹备工作尽快结束，以便开启真正的对话。我还要谴责针对政治反对派成员的攻击行为，这种行为助长了不信任。

91. 我欢迎努力推进 2022 年 9 月举行地方选举的筹备工作，选举如果具有包容性，将为推动和平进程提供宝贵的机会，特别是通过扩大政治空间和权力下放，同时消除妇女参与的障碍实现这一点。国家当局计划更新选民登记名单，这是一个积极的发展迹象，将使境内流离失所者、难民、回返者和其他新近符合条件的公民能够参与。营造有利的安全和政治环境，使难民安全、有尊严和可持续地回返仍然至关重要。同样重要的是，政府不仅要为举行这些选举调动足够资源，而且还要为即将产生的新一届地方政府调动足够资源。我鼓励合作伙伴与中非稳定团的选举援助工作协调，提供必要的财政和技术支持。

92. 我赞扬政府方案的通过，该方案概述了让妇女和青年切实参与、建设包容性社会和更开放经济的承诺。要将其承诺转化为现实，需要创造一个有利的经济环境，改善财政治理。我欢迎政府努力与国际伙伴协调改善财政治理，并促请政府在税收、控制支出和打击腐败方面取得进一步进展。

93. 我促请政府继续优先开展安全部门改革进程，重点是加强对安全机构的治理和民主监督。这将有助于逐步建立专业、负责任和接受问责的国家安全部队，能够为平民提供有效保护，并支持国家巩固权力。我鼓励国家当局加强与支持安全部门改革进程的国际援助的协调，使各种努力和资源更加协调一致，相互补充。

94. 我仍然深感关切的是，侵犯和践踏人权行为持续发生，包括冲突各方犯下的与冲突有关的性暴力行为。我谴责以涉嫌与武装团体勾结为由对特定族裔和宗教群体进行污名化和攻击的做法。我促请中非共和国冲突各方遵守国际人道法和人权法。我赞扬该国政府决定设立一个应对侵犯人权问题的信息共享论坛，并呼吁



向该实体提供必要的政治支持。我重申国家当局负有保护平民的首要责任，并促请国家当局有效协调在该国活动的的所有安全行为体，以确保所有居民的人权得到尊重。我欢迎政府决定设立一个侵犯人权情况特别调查委员会，并希望委员会的调查结果将有助于终止有罪不罚现象、追究施害者的责任并促进和平与稳定。

95. 我特别关切的是，涉及爆炸物装置的事件有所增加。这些事件造成平民伤亡，损害人道主义和维持和平活动，这些后果不可接受。我吁请各方与联合国合作，找到并拆除这些装置。

96. 中非共和国人民要求伸张正义和消除有罪不罚现象。因此，必须在合作伙伴的协调支持下，继续建立公正独立的执法和司法系统并解决长期存在的监禁问题。我对特别刑事法院取得的进展特别感到鼓舞，并强调必须继续提供国际支持。我赞扬真相、正义、赔偿与和解委员会任用妇女(45%)并任命一名妇女担任该委员会主席，我促请委员会迅速启动工作。

97. 中非共和国人民，特别是儿童、妇女、老年人、少数群体等最弱势群体继续依赖人道主义救生援助。尽管作业环境日益恶劣，人道主义行为体仍将继续回应民众的迫切需要。我邀请所有捐助方为人道主义应急计划的充分供资给予慷慨捐助。

98. 我仍然感到关切的是，有国防部队、国内安全部队和双边部署的安全人员及其他安全人员参与的针对中非稳定团的敌对事件数量之多令人无法接受，而且虚假信息散播运动持续不断。这些行为阻碍执行任务，危及维和人员的生命，违反了图瓦德拉总统和政府的承诺，包括与中非稳定团的部队地位协定中的承诺。我敦促总统继续采取具体步骤，制止严重威胁维和人员安全保障的行动，并为中非稳定团执行任务创造有利环境。

99. 我在 2021 年 9 月作出遣返一支军事特遣队的决定，这体现了我的零容忍政策，意在表明联合国严肃对待所有性剥削和性虐待指控。我对受害者所受的伤害深感遗憾，并重申联合国承诺与伙伴合作，确保每一个受害者都得到援助。此外，联合国将继续确保对每一项指控进行彻底调查，我促请会员国为此与我们共同努力。我还敦促所有部队和警察派遣国制定积极措施，防止和打击这种侵害行为。我重申我对铲除性剥削和性虐待的承诺，并再次指示所有联合国人员以及在联合国旗帜下工作的人也这样做。

100. 中非稳定团在中非共和国的存在及其强有力的安保、对平民的保护以及独立的政治作用仍然特别重要。因此，我建议安全理事会将中非稳定团的任务期限延长一年，至 2022 年 11 月 15 日，维持根据第 2566(2021)号决议进行增援后的目前核定兵力和警力，同时维持中非稳定团的任务规定和优先事项，包括选举援助。

101. 我欢迎部队和警察派遣国作出承诺，并吁请它们加快部署必要的军事和警务人员，以支持稳定团开展行动和履行任务。

102. 最后，我要感谢我的负责中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长，感谢他尽职尽责、坚定领导。我感谢联合国文职和军警人员倾力执行稳定团的任务，感谢部队和警察派遣国以及捐赠国。我还赞扬区域、多边和非政府组织以及所有其他伙伴所作的宝贵贡献。

## 附件一

## 联合国中非共和国多层次综合稳定团：截至 2021 年 10 月 1 日的兵力和警力

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋	部队	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	0	2	0	2		
孟加拉国	10	34	1297	1 341		
贝宁	4	2	0	6		32
不丹	2	3	0	5		
多民族玻利维亚国	1	2	0	3		
巴西	3	7	0	10		
布基纳法索	0	7	0	7		42
布隆迪	8	11	741	760		
柬埔寨	4	6	204	214		
喀麦隆	3	5	800	808	320	15
哥伦比亚	2	0	0	2		
刚果	4	8	0	12	180	1
科特迪瓦	0	1	0	1		55
捷克	3	0	0	3		
吉布提	0	0	0	0		9
埃及	8	24	990	1 022	139	26
法国	0	8	0	8		4
加蓬	0	3	44	47		
冈比亚	4	6	0	10		12
加纳	4	9	0	13		
危地马拉	2	2	0	4		
几内亚	0	0	0	0		14
印度尼西亚	2	8	220	230	140	4
约旦	3	7	0	10		44
肯尼亚	8	7	0	15		
马里	0	0	0	0		21
毛里塔尼亚	8	10	446	464	279	
墨西哥	1	1	0	2		
摩洛哥	2	18	747	767		
尼泊尔	5	14	733	752		
尼日尔	1	4	0	5		36



国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	参谋	部队	共计	建制警察部队	单派警察
尼日利亚	0	5	0	5		3
巴基斯坦	9	31	1 274	1 314		
巴拉圭	2	2	0	4		
秘鲁	7	6	204	217		
菲律宾	2	0	0	2		
葡萄牙	0	9	180	189		9
摩尔多瓦共和国	3	1	0	4		
罗马尼亚	0	0	0	0		8
俄罗斯联邦	1	7	0	8		
卢旺达	8	22	1 660	1 690	460	33
塞内加尔	0	9	0	9	279	26
塞尔维亚	2	3	71	76		
塞拉利昂	4	1	0	5		
西班牙	0	0	0	0		4
斯里兰卡	0	3	110	113		
瑞典	0	0	0	0		2
多哥	4	6	0	10		22
突尼斯	2	2	130	134		44
坦桑尼亚联合共和国	0	8	448	456		
美利坚合众国	0	8	0	8		
乌拉圭	0	3	0	3		
越南	1	6	0	7		
赞比亚	9	13	910	932		
津巴布韦	1	1	0	2		
<b>共计</b>	<b>147</b>	<b>355</b>	<b>11 209</b>	<b>11 711</b>	<b>1 797</b>	<b>466</b>

## 地图

